



Comune di **Ravenna**



Gruppo Consiliare “Fratelli d’Italia”

MOZIONE

Per un maggior controllo delle società aggiudicatrici di bandi o affidamenti diretti di lavori pubblici

Premesso che

- in data 21/11/2023 il Comune di Ravenna sottoscriveva con la società IDROTERMICA DEI F.LLI AMEDURI SRL, con sede in Bovalino (RC), il contratto d'appalto, a seguito di procedura aperta, per l'esecuzione dei lavori aventi ad oggetto:
 1. *“Nuova mensa mediante demolizione e ricostruzione scuola primaria Bruno Pasini, PNRR, finanziato dall’Unione Europea – Next Generation EU Missione 4: Istruzione e ricerca, componente 1: potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle università, investimento 1.2: piano di estensione del tempo pieno e mense – CUP C61B22001960006” (1° stralcio funzionale);*
 2. *“Nuova aula magna mediante demolizione e ricostruzione – scuola primaria Bruno Pasini – CUP C65E22000500004” (2° stralcio funzionale);*
- l'importo dei lavori di cui al punto 1) inerenti la nuova mensa era complessivamente di euro 850.000,00 (di cui a base d'appalto euro 735.737,39 suddivisi in euro 702.691,30 soggetti a ribasso, euro 8.000,00 per lavori in economia ed euro 25.046,09 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso);
- l'importo dei lavori di cui al punto 2) inerenti la nuova aula magna era complessivamente di euro 810.000,00 (di cui a base d'appalto euro 698.300,48, suddivisi in euro 669.254,39 soggetti a ribasso, euro 4.000,00 per lavori in economia ed euro 25.046,09 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso);
- dal quadro tecnico-economico l'importo complessivo dell'appalto ammontava a euro 1.660.000,00, finanziati per euro 660.000,00 da fondi PNRR (relativi allo stralcio 1) e per la restante quota di euro 1.000.000,00 a carico del Comune;
- con determina dirigenziale n. 2051 del 29/08/2023 (PG 182170/2023), divenuta esecutiva il 29/08/2023, veniva disposta l'aggiudicazione dei lavori all'impresa IDROTERMICA DEI F.LLI AMEDURI SRL per un corrispettivo presunto di euro 1.162.667,01, derivante dal ribasso del 19,78% sull'importo soggetto a ribasso, oltre costi della sicurezza e lavori in economia;
- in data 23/11/2023 la Direzione Lavori provvedeva alla consegna dei lavori per entrambi gli stralci;
- il termine per ultimare i lavori veniva fissato in 365 giorni per ciascun intervento a partire dalla data dei verbali di consegna;

Considerato che

- in data 17/01/2024 la Direzione Lavori ordinava la sospensione dei lavori per interferenze e rischi con l'attività scolastica, sospensione accettata senza riserve dall'impresa;
- in data 20/05/2024 veniva ordinata la ripresa dei lavori con nuova data di ultimazione fissata al 24/03/2025;

Piazza del Popolo 1, 48121 Ravenna | 0544 485112 | gruppofdi@comune.ra.it





Comune di **Ravenna**



Gruppo Consiliare “Fratelli d’Italia”

- in data 29/05/2024 l’impresa appaltatrice richiedeva ed otteneva un anticipo del 20% dell’importo contrattuale, pari complessivamente a euro 232.533,98;
- dai numerosi verbali di visita in cantiere e dalla documentazione fotografica (27/07/2024 – 25/10/2024) emergevano gravi ritardi nelle demolizioni, utilizzo di mezzi inadeguati, discontinuità nelle lavorazioni, assenza o esigua presenza di operai, nonché mancato ripristino dell’impianto di riscaldamento con conseguente impossibilità di avviare il riscaldamento dell’intero plesso scolastico;
- veniva accertata la completa sospensione dei lavori dal 20/12/2024 al 25/02/2025 con totale abbandono del cantiere ed assenza di operai;
- a seguito delle contestazioni di grave inadempimento, il Comune disponeva la risoluzione contrattuale per grave inadempimento dell’appaltatore con delibera n. 691 del 25/03/2025;
- veniva riconosciuta all’impresa la somma di euro 201.083,62 per lavori eseguiti correttamente, ma il Comune risultava creditore di euro 31.449,78 oltre IVA;
- il Comune incamerava le polizze fideiussorie per complessivi euro 329.347,00;

Evidenziato che

- ad oggi non risulta individuata una nuova impresa in grado di completare i lavori entro il termine del 30/06/2026 previsto per i lavori finanziati con il PNRR;
- sussiste il concreto rischio di perdita del finanziamento PNRR di euro 660.000,00, con conseguente aggravio economico a carico del bilancio comunale;
- i danni e le penali derivanti dall’inadempimento contrattuale risultano presumibilmente superiori all’importo delle fidejussioni incamerate;
- la vicenda evidenzia la necessità di rafforzare i controlli preventivi e successivi sulle imprese aggiudicatrici di appalti pubblici, al fine di garantire affidabilità economica, solidità organizzativa e capacità esecutiva;

Il Consiglio Comunale impegna il Sindaco e la Giunta

1. a redigere con la massima urgenza la quantificazione definitiva dei danni e delle penali dovuti dall’impresa IDROTERMICA DEI F.LLI AMEDURI SRL a seguito del grave inadempimento contrattuale;
2. ad attivare ogni azione necessaria per il recupero integrale delle somme dovute, incluse le ulteriori garanzie contrattuali e patrimoniali dell’appaltatore;
3. a richiedere all’Autorità giudiziaria competente il sequestro conservativo, anche ante causa, di somme di denaro, beni, attrezzature e crediti verso terzi dell’impresa inadempiente, a tutela del credito dell’Ente comunale;
4. ad adire l’Autorità giudiziaria per l’instaurazione del procedimento di risarcimento danni e pagamento penali contrattuali;
5. a predisporre, per il futuro, procedure di controllo più stringenti sulle imprese partecipanti a gare pubbliche e affidamenti, con particolare riferimento a:

Piazza del Popolo 1, 48121 Ravenna | 0544 485112 | gruppofdi@comune.ra.it





Comune di **Ravenna**



Gruppo Consiliare “Fratelli d’Italia”

- verifica della solidità economico-finanziaria, tenendo conto non solo della certificazione SOA ma anche del capitale sociale versato;
 - capacità tecnico-organizzativa, numero di addetti ai lavori e macchinari necessari
 - monitoraggio costante dello stato di avanzamento dei lavori e richieste di risoluzioni contrattuali per inadempimenti in tempi più brevi
6. a riferire in Consiglio comunale sugli sviluppi della vicenda e sulle azioni intraprese per il completamento dell’opera e la tutela delle risorse pubbliche.

I consiglieri di FDI

Patrizia Zaffagnini

Nicola Grandi